|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH THANH HÓA  **SỞ XÂY DỰNG** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SXD | *Thanh Hoá, ngày tháng năm 2023* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Về việc Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và**

**xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa**

Kính gửi: Uỷ ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Mai Xuân Liêm tại Công văn số 2677/UBND-CN ngày 06/3/2023 về việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực xây dựng. Theo đó, Sở Xây dựng được giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các đơn vị liên quan để tham mưu: (i) Ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp trách nhiệm về quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (ii) Ban hành quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh theo quy định.

Ngày 19/6/2023, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 23/2023/QĐ-UBND về việc Bãi bỏ Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp trách nhiệm về quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Trên cơ sở đó, Sở Xây dựng đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, xây dựng dự thảo, lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị liên quan và xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sau khi hoàn chỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; Sở Xây dựng báo cáo nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

1. Theo quy định tại khoản 3 Điều 85 Luật Môi trường năm 2014 về việc Chính phủ quy định chi tiết về quản lý chất thải; khoản 4 Điều 50 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2017 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu; Thông tư số 07/2017/TT-BXD ngày 16/5/2017 của Bộ Xây dựng quy định về quản lý chất thải rắn xây dựng; do đó, ngày 18/10/2018, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND về việc phân công, phân cấp trách nhiệm về quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Ngày 17/11/2020, Quốc hội ban hành Luật Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 (có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2022) thay thế Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014. Tại khoản 8 Điều 64 Luật số 72/2020/QH14 ngày 17/11/2020 Luật Bảo vệ môi trường quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng và quy hoạch địa điểm đổ chất thải từ hoạt động xây dựng; bùn thải từ bể phốt, hầm cầu và bùn thải từ hệ thống thoát nước”.* Căn cứ tình hình thực tế, ý kiến tham gia của các cơ quan đơn vị và trong thời gian Chính phủ chưa có các quy định cụ thể; Sở Xây dựng đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Công văn số 20172/UBND-NN ngày 21/12/2021 về việc thực hiện việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14. Theo đó, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo: *“Trước mắt, việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh thực hiện theo quy định tại Thông tư số 08/2017/TT-BXD ngày 16/5/2017 của Bộ Xây dựng và phương án quản lý chất thải rắn tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2050 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1592/QĐ-UBND ngày 08/5/2020; trách nhiệm quản lý nhà nước về quản lý chất thải rắn xây dựng thực hiện theo Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh. Sau khi Bộ Xây dựng ban hành thông tư thay thế Thông tư số 08/2017/TT-BXD ngày 16/5/2017 về quản lý chất thải rắn trong hoạt động xây dựng thì giao Sở Xây dựng tham mưu cho UBND tỉnh ban hành quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh theo quy định”*.

Tuy nhiên, tại Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường (có hiệu lực thi hành từ ngày 10/01/2022) đã bãi bỏ Nghị định số 38/2015/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu. Vì vậy, việc áp dụng các quy định tại Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2017 của Chính phủ, Thông tư số 07/2017/TT-BXD ngày 16/5/2017 của Bộ Xây dựng đã không còn phù hợp. Mặt khác, tại Quyết định số 25/2023/QĐ-UBND ngày 23/6/2023 của UBND tỉnh về việc Ban hành Quy định về quản lý hoạt động thoát nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa đã có chỉ đạo về hoạt động thu gom, vận chuyển, xử lý bùn thải trên địa bàn các huyện; đồng thời, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 23/2023/QĐ-UBND ngày 19/6/2023 về việc bãi bỏ Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp trách nhiệm về quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Do đó, việc Ban hành quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh theo quy định tại khoản 8 Điều 64 Luật số 72/2020/QH14 ngày 17/11/2020 Luật Bảo vệ môi trường là phù hợp.

2. Một số căn cứ pháp lý quan trọng để Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, cụ thể:

- Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 (có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2022) thay thế Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014.

- Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường (có hiệu lực thi hành từ ngày 10/01/2022), trong đó, đã bãi bỏ Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu.

- Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích xây dựng văn bản**

- Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

- Tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân thực hiện theo các quy định mới.

**2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng văn bản**

Quá trình xây dựng Quyết định đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

Quá trình xây dựng Quyết định được thực hiện theo trình tự, thủ tục. Cụ thể:

- Thực hiện rà soát các văn bản quy phạm pháp luật là cơ sở pháp lý để Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan.

- Đề nghị Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định về dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định bãi bỏ.

- Hoàn chỉnh dự thảo, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Quyết định gồm 03 Điều:

Điều 1. Nội dung ban hành Quyết định

Điều 2. Hiệu lực thi hành Quyết định

Điều 3. Quy định về tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này là Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

**Điều****2.**Quyết định có hiệu lực kể từ ngày tháng năm…

**Điều 3.** Chánh Văn phòng Uỷ ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các Sở: Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và PTNT, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Giao thông vận tải, Công thương, Khoa hoạc và Công nghệ, Công an tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Trên đây là tờ trình về việc Ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định *(có dự thảo Quyết định gửi kèm theo)*./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: VT, KL. | **GIÁM ĐỐC**  **Phan Lê Quang** |