|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH THANH HÓA**  Số: /TTr-UBND  DỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Thanh Hóa, ngày tháng năm 2024* |

# TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Luật Khám bệnh, chữa bệnh ngày 09 tháng 01 năm 2023;

Căn cứ Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá; Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khám bệnh, chữa bệnh;

Căn cứ Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế Quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp;

Trên cơ sở tham mưu đề xuất của Sở Y tế tại Tờ trình số ...../TTr-SYT ngày .../.../2024, Ủy ban nhân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, với những nội dung chủ yếu như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Về cơ sở pháp lý**

- Tại Khoản 1, Điều 27. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 quy định: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

- Tại Khoản 3 Điều 8 Nghị định 149/2016/NĐ-CP quy định: *“3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật đối với: Dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước (trừ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế)…*”

- Tại Khoản 6, Điều 110. Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09/01/2023 quy định: *“6. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.*

- Tại Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, quy định : *“2. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh”*.

**2. Về căn cứ thực tiễn**

Hiện nay giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa được thực hiện theo Nghị quyết số 162/2019/NQ-HĐND ngày 04 tháng 4 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh trên cơ sở giá dịch vụ y tế ban hành tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế. Tại thời điểm ban hành Thông tư số 37/2018/TT-BYT, mức lương cơ sở được tính là 1,490 triệu đồng, tuy nhiên hiện nay Thông tư số 21/2023/TT-BYT đã tính theo mức lương cơ sở được tính là 1,8 triệu đồng

Đối với đối tượng khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế thực hiện theo Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế về quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp *(thực hiện từ ngày 17/11/2023)*.

Để đảm bảo tính kịp thời và thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ khám chữa bệnh bảo hiểm y tế, việc ban hành Nghị quyết *“Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa”* theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT và thay thế cho Nghị quyết số 162/2019/NQ-HĐND ngày 04/4/2019 của HĐND tỉnh là rất cần thiết và theo đúng hướng dẫn của Bộ Y tế.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục đích:**

Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, đảm bảo tính kịp thời và thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ khám chữa bệnh bảo hiểm y tế, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Không vượt khung giá quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế.

- Đảm bảo sự công bằng trong việc thực hiện chính sách giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cho cả người có thẻ bảo hiểm y tế và không có thẻ bảo hiểm y tế.

- Các nội dung liên quan đối với trường hợp cụ thể được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Trên cơ sở tham mưu đề xuất của Sở Y tế, Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa tại Tờ trình số 05/TTr-UBND ngày 18/01/2024.

Ngày 02 tháng 02 năm 2024, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Quyết định số 54/QĐ-HĐND chấp thuận đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết nêu trên.

2. Thực hiện Quyết định số 54/QĐ-HĐND ngày 02/02/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chấp thuận xây dựng Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 1880/-UBND-VX ngày 06/02/2024 về việc về việc giao tham mưu hồ sơ đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, theo đó, giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các sở, ngành và đơn vị có liên quan,  
căn cứ các quy định hiện hành của pháp luật và tình hình thực tế, khẩn trương  
tham mưu hồ sơ xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định giá dịch vụ  
khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế  
mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở  
khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; báo cáo Chủ  
tịch UBND tỉnh theo quy định.

3. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 1880/-UBND-VX ngày 06/02/2024, Sở Y tế đã có Văn bản gửi Văn phòng UBND tỉnh đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, đồng thời gửi các Sở, ngành liên quan; UBND các huyện, thị xã, thành phố; các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập tham gia góp ý.

4. Sở Y tế đã tiếp thu ý kiến của các Sở, ngành, cơ quan gửi Sở Tư pháp thẩm định. Ngày ..... tháng ..... năm 2024, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số ..../BCTĐ-STP gửi Sở Y tế, với ý kiến dự thảo Nghị quyết nêu trên đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

5. Sở Y tế đã tiếp thu, giải trình các ý kiến của Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan, hoàn thiện và có Tờ trình số ......./TTr-STC ngày ... tháng ... năm 2024 đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nướctrên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết có bố cục gồm 05 (năm) điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Điều 3. Quy định chuyển tiếp

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của Dự thảo**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Thanh Hóa quản lý.

Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Thanh Hóa quản lý;

b) Người bệnh chưa tham gia bảo hiểm y tế, người bệnh có thẻ bảo hiểm y tế nhưng đi khám bệnh, chữa bệnh hoặc sử dụng các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu;

c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

**Điều 2. Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh**

1. Mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

a) Giá dịch vụ khám bệnh, kiểm tra sức khỏe quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết này.

b) Giá dịch vụ ngày giường bệnh quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết này.

c) Giá các dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm áp dụng quy định tại Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị quyết này.

d) Bổ sung ghi chú của một số dịch vụ kỹ thuật đã được Bộ Y tế xếp tương đương tại các Quyết định của Bộ Y tế tại Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị quyết này.

2. Nguyên tắc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

a) Các viện có giường bệnh, trung tâm y tế tuyến tỉnh có chức năng khám bệnh, chữa bệnh; trung tâm y tế huyện thực hiện cả hai chức năng phòng bệnh và khám bệnh, chữa bệnh đã được xếp hạng: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng tương đương;

b) Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh chưa được phân hạng: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV;

c) Đối với phòng khám đa khoa khu vực

- Trường hợp được cấp giấy phép hoạt động bệnh viện hoặc thuộc trường hợp quy định tại khoản 12 Điều 11 Nghị định 155/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV;

- Trường hợp chỉ làm nhiệm vụ cấp cứu, khám bệnh, chữa bệnh ngoại trú: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV. Đối với trường hợp được Sở Y tế quyết định có giường lưu: áp dụng mức giá bằng 50% mức giá ngày giường nội khoa loại 3 của bệnh viện hạng IV. Số ngày được thanh toán tối đa 03 ngày/người/đợt điều trị. Không thanh toán tiền khám bệnh trong trường hợp đã thanh toán tiền giường lưu.

d) Trạm y tế xã, phường, thị trấn

- Mức giá khám bệnh: áp dụng mức giá của trạm y tế xã. Mức giá các dịch vụ kỹ thuật bằng 70% mức giá của các dịch vụ tại Phụ lục III.

- Đối với các trạm y tế được Sở Y tế quyết định có giường lưu: áp dụng mức giá bằng 50% mức giá ngày giường nội khoa loại 3 của bệnh viện hạng IV.

**Điều 3. Quy định chuyển tiếp**

Trường hợp người bệnh đang điều trị tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trước thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực, được áp dụng thanh toán theo mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Nghị quyết số 162/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa quản lý cho đến khi kết thúc đợt điều trị.

**Điều 4. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

**Điều 5. Hiệu lực thi hành**

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa khóa XVIII, kỳ họp thứ …. thông qua ngày tháng năm 2024, có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2024 và thay thế Nghị quyết số 162/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa quản lý

Trên đây là Tờ trình về ban hành Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa quản lý, UBND tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch UBND tỉnh (để báo cáo);  - Các Phó chủ tịch UBND tỉnh;  - Các Sở: Y tế, Tài chính;  - Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, VXNVH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**  **CHỦ TỊCH** Đỗ Minh Tuấn |